Приложение 2

**Обзор обращений граждан и результаты их рассмотрения региональной энергетической комиссией - департаментом цен и тарифов**

**Краснодарского края во II квартале 2018 года**

Во II квартале 2018 года основными темами обращений продолжали являться вопросы, как подробно освещенные в Обзоре обращений за I квартал 2018 года (обоснованности повышения платы за коммунальные и жилищные услуги, утвержденных нормативов потребления коммунальной услуги по отоплению), так и вопросы уровней тарифов на коммунальные услуги и их соответствия утвержденным ограничениям повышения платежей (в том числе из Староминского района); увеличения тарифов и платы в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами (сбора и вывоза твердых бытовых отходов); повышения цен на бензин.

Региональной энергетической комиссией – департаментом цен и тарифов Краснодарского края (далее – РЭК-департамент) во II квартале 2018 года в адрес конкретных заявителей направлялись разъяснения в зависимости от существа поставленных вопросов.

По вопросам **повышения цен на бензин** разъяснялось, что в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации цены на автомобильное топливо не подлежат государственному регулированию. Формирование цен осуществляется предприятиями-производителями и предприятиями торговли самостоятельно, с учетом фактически сложившихся затрат и прибыли, а также спроса и предложений на рынке соответствующих товаров.

В настоящее время основными реализаторами автомобильного топлива на автозаправочных станциях (далее – АЗС) Краснодарского края являются: ОАО «НК «Роснефть» – Кубаньнефтепродукт»; ООО «Лукойл-Югнефтепродукт»; ООО «Газпромнефть-Юг»; ООО «Татнефть-АЗС-Юг». Помимо данных компаний существует ряд предприятий, которые имеют незначительные объемы реализации автомобильного топлива на территории Краснодарского края.

Каждая из вышеуказанных компаний самостоятельно определяет диапазон цен реализации автомобильного топлива на своих АЗС.

Согласно сложившейся в течение ряда лет ситуации на рынке автомобильного топлива, на его уровень розничных цен влияет количество поставщиков в том или ином регионе Российской Федерации. Так, в Ростовской области и в г. Москве количество поставщиков автомобильного топлива значительно больше, чем в Краснодарском крае, что обеспечивает более высокий уровень конкуренции между ними, что в свою очередь влияет на уровень розничной цены на автомобильное топливо.

Дополнительно РЭК-департамент информировал, что рост розничных цен на автомобильное топливо характерен как для Краснодарского края, так и для Российской Федерации в целом. На повышение стоимости автомобильного топлива влияет ряд базовых факторов: динамика мировых цен, динамика налоговой нагрузки, проведение профилактик и плановых работ по ремонту российских нефтеперерабатывающих заводов, динамика производства автомобильного топлива нефтяными компаниями.

Рост цен на автомобильное топливо с начала 2018 года, в том числе, связан и с изменением ставок акцизов на бензин и дизельное топливо, а также налога на добычу полезных ископаемых (взимаемый с нефтяных компаний при разработке месторождений), которые влекут за собой рост оптовых, а затем и розничных цен на автомобильное топливо в целом по Российской Федерации.

Кроме этого, в своих ответах заявителям РЭК-департамент обращал внимание что ситуация с ценами на бензин и дизельное топливо находится на постоянном контроле у Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Для сведения, на официальном сайте РЭК-департамента размещена информация о проведенном селекторном совещании, которое состоялось 13.06.2018 под председательством Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака по вопросу ситуации с ценами на нефтепродукты.

В совещании участвовали представители всех субъектов Российской Федерации, а также федеральных министерств и общественных организаций.

В ходе совещания Д.Н. Козак подчеркнул важность рассматриваемого вопроса и о мерах, принятых Правительством Российской Федерации, в части снижения с 1 июня акцизов на 3000 руб. – бензин, на 2000 руб. – дизельное топливо и отмену роста акцизов с 1 июля 2018 года. Кроме этого, достигнута договорённость с 13 вертикально интегрированными компаниями, которые занимают доминирующее положение на рынке (60% рынка), о замораживании по состоянию на 30 мая 2018 года оптовых цен на дизельное топливо и сдерживании розничных цен на автомобильное топливо, а также увеличении поставок на внутренний рынок моторного топлива и увеличении объёма биржевых торгов.

Меры, предпринятые Правительством Российской Федерации, позволили остановить резкий рост цен на автомобильное топливо, который произошел в мае 2018 года на всей территории Российской Федерации.

В ходе совещания было предоставлено слово представителям ФАС России, Минэнерго России, Минфина России, Общероссийскому Народному фронту, которые обсудили возможные мероприятия по стабилизации цен на бензин и дизельное топливо, а также вопросы влияния роста цен на экономику и изменения структуры распределения доходов от акцизов на автомобильное топливо между федеральным и региональными бюджетами.

По результатам совещания даны поручения руководителям регионов обеспечить мониторинг стоимости моторных топлив и незамедлительном информировании соответствующие территориальные органы ФАС России о негативных изменениях ценовой ситуации на рынке нефтепродуктов.

По данным еженедельного мониторинга цен на бензин и дизельное топливо в Краснодарском крае, проводимого РЭК-департаментом, средняя стоимость автомобильного топлива по Краснодарскому краю по состоянию на 27.06.2018 составила:

бензин Аи-92 – 43,05 руб./л, прирост за II квартал 2018 года – 8,8%, с начала 2018 года – 9,7%;

бензин Аи-95 – 46,31 руб./л, прирост за II квартал 2018 года – 8,5%, с начала 2018 года – 9,5%;

дизельное топливо – 43,34 руб./л, прирост за II квартал 2018 года – 11,6%, с начала 2018 года – 12,0%.

По вопросу **уровней** действующих **тарифов (цен)** на коммунальные ресурсы (услуги), **причин** ежегодного повышения, **отличия** от тарифов в других городах и районах края и Российской Федерации, изменения **с 1 июля 2018 года** разъяснялось.

Параметры роста и сроки увеличения (календарная разбивка) тарифов (цен) на услуги инфраструктурного сектора электро-, газоснабжения и организаций тепло-, водоснабжения и водоотведения, а также ограничения роста платежей в сфере предоставления коммунальных услуг населению ежегодно определяются Правительством Российской Федерации при согласовании прогноза социально-экономического развития страны на очередной год и плановый период к проекту закона о бюджете, и подлежат учету на всех уровнях регулирования. Такое повышение предусматривается Правительством Российской Федерации ежегодно с 1 июля.

Тарифное регулирование на коммунальные ресурсы (услуги) на 2018 год проведено в соответствии с Федеральными законами от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации», от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», с учетом показателей прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов, на основании принятых ФАС России решений об установлении на 2018 год предельных минимальных и максимальных уровней тарифов на электроэнергию для населения субъектов Российской Федерации, а также утвержденных на федеральном и краевом уровнях ограничений повышения платы населения за коммунальные услуги.

В I полугодии 2018 года тарифы (цены) на коммунальные услуги для населения в Краснодарском крае были установлены без повышения к действующим во II полугодии 2017 года (по состоянию на декабрь).

С 1 июля 2018 года в Краснодарском крае тарифы (цены) изменятся:

на электроэнергию для населения – от 3,74% и 3,67% (одноставочные тарифы) и от 3,67% до 3,98% (тарифы, дифференцированные по зонам суток);

на газ для населения в среднем по краю (сетевой, сжиженный) – не более 3,4%;

на тепло-, водоснабжение и водоотведение – в рамках ограничений повышения платы населения за коммунальные услуги.

Распоряжениями Правительства Российской Федерации от 26.10.2017 № 2353-р и от 01.11.2014 № 2222-р в каждом месяце с 1 июля по 31 декабря 2018 года повышение платежей населения за коммунальные услуги по отношению к декабрю 2017 года (при неизменном порядке оплаты, наборе и объемах потребленных услуг) ограничено в среднем по Краснодарскому краю на 4%, по отдельным муниципальным образованиям допускается отклонение еще на 2,5%. Повышение платежей выше 6,5% не произойдет.

При необходимости гражданам приводились уровни тарифов (цен), установленных для конкретных организаций-поставщиков коммунальных ресурсов (услуг) по адресам проживания заявителей, осуществлялась проверка правильности их применения тарифов (цен).

В сфере тепло-, водоснабжения на размер тарифов влияют такие факторы, как объем реализации услуги, напрямую зависящий от количества потребителей и степени развития промышленного производства, протяженность систем комму-нальной инфраструктуры, ее состояние (степень износа), энергоэффективность производства.

Для тепловой энергии существенное значение имеют: вид используемого топлива (жидкое и твердое топливо на территории края существенно дороже природного газа); способ выработки тепловой энергии (себестоимость тепла, выработанного ТЭЦ в режиме одновременной выработки тепловой и электрической энергии (г. Краснодар); территориальное расположение и характер местности (горная, холмистая, равнинная), в связи с чем меняется протяженность сетей, разбросанность объектов, а горный рельеф предполагает повышенные затраты электроэнергии, в том числе на насосных станциях подъема и перекачки теплоносителя.

Также, при регулировании тарифов на услуги организаций водоснабжения и водоотведения, теплоснабжающих организаций в ряде субъектов РФ до настоящего времени сохранялась практика перекрестного субсидирования либо возмещения за счет средств бюджетов разницы между экономически обоснованными тарифами и тарифами для населения.

Ежегодное изменение тарифов обусловлено следующими основными при-чинами: ростом цен на топливно-энергетические ресурсы, зависящим, в первую очередь, от федеральных факторов; повышением стоимости материалов, необхо-димых для выполнения ремонтных работ; увеличением прочих расходов в соот-ветствии с нормами действующего законодательства, ожидаемыми по прогнозу социально-экономического развития страны на очередной период общими инфляционными процессами в экономике, влияющими на стоимость материальных ресурсов, используемых в процессе производства услуг.

В рамках рассмотрения обращений **жителей ст. Староминской** по вопросам уровня установленного на 2018 года **тарифа на водоотведение** и **соответствия** его ростаустановленным **ограничениям повышения платежей** разъяснялось.

В сфере водоснабжения и водоотведения в соответствии с Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» тарифы подлежат установлению в экономически обоснованном размере исходя из принципа обеспечения экономической обоснованности расходов на осуществление регулируемых видов деятельности, за исключением установления льготных тарифов для населения в соответствии с нормами статьи 157.1 Жилищного кодекса РФ об ограничении повышения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги с последующим возмещением выпадающих доходов организаций от реализации услуг по льготным тарифам для населения ниже экономически обоснованного уровня тарифов за счет средств краевого бюджета.

В I полугодии 2018 года тарифы (цены) на коммунальные ресурсы (услуги) для населения Краснодарского края, в том числе, муниципального образования Староминское сельское поселение Староминского района, установлены без увеличения к действовавшим во II полугодии 2017 года (по состоянию на декабрь).

Установленные на II полугодие 2018 года тарифы (цены) в сфере водоотведения отвечают принципу экономической обоснованности.

В соответствии с постановлением администрации муниципального образования Староминской район от 06.12.2017 № 1586 «Об определении гарантирующей организации для централизованной системы холодного водоснабжения и водоотведения» МУП МО Староминский район «Служба водоснабжения» наделено статусом гарантирующей организации для централизованной системы водоотведения на территории Староминского сельского поселения.

Постановлением администрации муниципального образования Старомин-ский район от 07.11.2017 № 1415 за МУП МО Староминский район «Служба водоснабжения» на праве хозяйственного ведения было закреплено муниципальное имущество, в том числе, канализационные сети, расположенные на территории Староминского сельского поселения, которые ранее являлись бесхозяйными и не обслуживались ни одной из ресурсоснабжающих организаций. Расходы на транспортировку стоков по указанным сетям не оплачивались потребителями услуг водоотведения.

Ранее в отношении МУП МО Староминский район «Служба водоснабже-ния» регулирование тарифов на водоотведение не осуществлялось.

На 2018 год для МУП МО Староминский район «Служба водоснабжения» тарифы на водоотведение (в части очистки и транспортировки сточных вод) установлены приказом РЭК-департамента от 14.02.2018 № 3/2018-вк с календарной разбивкой в размере (НДС не предусмотрен): со дня вступления в силу настоящего приказа по 30 июня – 51,09 руб./м3, тариф для населения – 10,03 руб./м3; с 1 июля по 31 декабря – 51,09 руб./м3.

При формировании тарифа в сфере водоотведения (транспортировка и очистка сточных вод) предложение регулируемой организации прошло проверку на предмет экономической обоснованности расходов по каждой статье затрат и РЭК-департаментом был определен экономически обоснованный размер финансовых потребностей на реализацию производственной программы организации. Для утверждения тарифа на 2018 год МУП МО Староминский район «Служба водоснабжения» в регулирующий орган была направлена заявка и расчет тарифа на водоотведение в размере 62,78 руб./м3 (НДС не предусмотрен). По результатам проведенной РЭК-департаментом проверки экономического обоснования, заявленные МУП МО Староминский район «Служба водоснабжения» для установления тарифа на водоотведение (в части очистки и транспортировки сточных вод) финансовые потребности снижены на 18,62%.

Ранее услуги водоотведения (в части очистки сточных вод) на территории Староминского сельского поселения оказывала АО фирма «Агрокомплекс им. Ткачева» «МПК» Староминский», для которого приказом РЭК-департамента от 26.11.2015 № 60/2015-окк (в ред. от 14.12.2016 № 97/2016-вк) был установлен тариф в размере 10,03 руб./м3 (НДС не предусмотрен), действовавший по состоянию на 31.12.2017.

АО фирма «Агрокомплекс им. Ткачева» «МПК» Староминский», ока-зывающая услуги водоотведения ранее (в части очистки сточных вод), является не специализированной организацией, для которой услуги водоотведения не являются основным видом деятельности. Как правило, неспециализированные организации в составе необходимой валовой выручки, планируемой по регулируемому виду деятельности на соответствующий период, отражают расходы не в полном объеме, в дальнейшем покрывая их за счет денежных средств, поступающих от осуществления основного вида деятельности, что является одним из факторов, влияющих на низкий уровень тарифов, устанавливаемых для таких неспециализированных организаций на соответствующий период регулирования, что в разы ниже расчетного уровня тарифа на водоотведение в среднем по Краснодарскому краю. Так, тариф на водоотведение для АО фирма «Агрокомплекс им. Ткачева» по состоянию на 31.12.2017 сложился ниже расчетного уровня среднекраевого тарифа в 3,1 раза.

Учитывая сроки повышения тарифов – с 1 июля 2018 года, решения об уровне льготных тарифов для населения в данной сфере подлежат принятию РЭК-департаментом до 20.06.2018, исходя из необходимости безусловного обес-печения соблюдения утвержденного индекса изменения платежей в среднем по Краснодарскому краю – в размере 4%, предельных индексов в муниципальных образованиях – не более 6,5%, а также минимизации средств краевого бюджета на компенсацию выпадающих доходов ресурсоснабжающих организаций от реализации ресурсов (услуг) по льготным тарифам для населения (ниже установленного экономически обоснованного уровня) согласно Закону Краснодарского края от 06.04.2015 № 3161-КЗ «О мерах дополнительной социальной поддержки отдельных категорий граждан по оплате коммунальных услуг на территории Краснодарского края».

Приказом РЭК-департамент от 19.06.2018 № 18/2018-вк «О внесении изменений в отдельные приказы региональной энергетической комиссии – департамента цен и тарифов Краснодарского края», опубликованном 20.06.2018 на официальном сайте администрации Краснодарского края (http://admkrai.krasnodar.ru/content/1291/), для МУП МО Староминский район «Служба водоснабжения» (организация не является плательщиком НДС) с 1 июля по 31 декабря 2018 года тариф на водоотведение для населения установлен в льготном размере – 15,50 руб./м3, при уровне установленного экономически обоснованного тарифа в размере 51,09 руб./м3.

Установленный для МУП МО Староминский район «Служба водоснабжения» с 1 июля по 31 декабря 2018 года тариф на водоотведение для населения обеспечивает соблюдение утвержденного постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 15.12.2017 № 967 «Об утверждении предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Краснодарского края на 2018 год» (в ред. от 15.06.2018 № 341) для муниципального образования Староминское сельское поселение Староминского района предельного индекса на II полугодие 2018 года – в размере 6,5%.

По вопросам обращений жителей муниципального образования **город-курорт Сочи** об обоснованности **повышения с 1 мая 2018 года стоимости услуг по сбору и вывозу твердых бытовых отходов (ТБО)** сообщалось, что до установления тарифов на новую коммунальную услугу – услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами (ТКО), в соответствии с новыми требованиями законодательства об отходах производства и потребления для регионального оператора по обращению с ТКО (региональный оператор по зоне деятельности, в которую входит муниципальное образование город-курорт Сочи, в настоящее время не выбран), услуги по сбору и вывозу ТБО являются конкурентными, не подлежащими государственному ценовому регулированию. Их стоимость за единицу объема (руб./м3, руб./т) устанавливается организацией, осуществляющей эти виды деятельности на основании договоров, заключенных с потребителями услуг по сбору и вывозу ТБО.

Обращения по данным вопросам рассматривались совместно с администрацией муниципального образования город-курорт Сочи, приводился конкретный уровень тарифа согласно приказу АО «САХ по уборке города» от 28.04.2018 № 78-А «О применении стоимости оплаты услуг по сбору и транспортированию для последующего размещения твердых коммунальных отходов с 1 мая 2018 года», который с 1 мая 2018 года увеличился на 9,7% в связи с повышением цен на ГСМ, запчасти и прочие расходные материалы и услуги, указывались величины нормативов накопления ТКО для населения муниципального образования город-курорт Сочи, утвержденных постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 17.03.2017 № 175 «Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов в Краснодарском крае».

В рамках подготовки ответов на **обращения органов местного самоуправления** ряда муниципальных образований по вопросам пересмотра **тарифов на захоронение и (или) обработку ТКО** для операторов по обращению с ТКО в ряде муниципальных образований края в связи с их существенным повышением с 1 июля 2018 года РЭК-департамент разъяснял.

Значительное увеличение тарифов обусловлено включением в тариф расходов на плату за негативное воздействие на окружающую среду, что регламентировано новыми нормами федерального законодательства в сфере обращения с отходами.

При этом сообщалось, что вопросы значительного роста тарифов за счет платы за негативное воздействие на окружающую среду рассматривались в администрации Краснодарского края и Законодательном Собрании Краснодарского края. Обращение Председателя Законодательного Собрания Краснодарского края Ю.А. Бурлачко в адрес Председателя Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации В.В. Володина по проблемным вопросам реализации новых норм законодательства в сфере обращения с отходами, включая рост тарифов за счет включения платы за негативное воздействие на окружающую среду, было направлено в декабре 2017 года.

Правительством Российской Федерации было дано поручение Минприроды России по пересмотру ставок платы за негативное воздействие на окружающую среду.

В настоящее время РЭК-департаментом проведена работа по пересмотру тарифов для организаций, оказывающих услуги в сфере обращения с ТКО (региональных операторов по обращению с ТКО и операторов по обращению с ТКО), с учетом снижения ставок платы за негативное воздействие на окружающую (IV класс опасности в 2018 году с 663,23 руб. за тонну до 95,0 руб. за тонну), утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.06.2018 № 758 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов IV класса опасности (малоопасные) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», и применения понижающих коэффициентов, предусмотренных Федеральным законом от 10.01.2002 № 79-ФЗ «Об охране окружающей среды», в случае осуществления деятельности по обработке ТКО.

В ответах на все обращения граждан заявители уведомлялись о возмож-ности получения бесплатной юридической помощи.

Д.А. Жиров

С